

台灣村里制度定位與功能之研究

呂育誠(淡江大學公共行政系副教授)

摘 要

村里制度雖然是台灣施行地方自治時的重要創舉之一，但由於組織與功能未能配合時代轉變，以致今日正面臨功能逐漸萎縮，或是受到政治力量的不當干預。本文內容首先在於從村里制度的發展沿革，釐清現行村里制度的意涵，其次再從現代地方政府管理的結構與功能層面，探討村里問題的困境，最後則分別從理論與實務角度提出策略建議。筆者主張今日村里問題的解決不應侷限於「存／廢」、「集權／分權」的爭議中，而是應該基於定位與目標的重新凝聚共識，逐步建構村里組織並賦予適當的功能型式，如此方能在可行的基礎上，務實地解決當前的村里問題。

關鍵字：村里、地方政府、功能、地方自治、制度