

政策網絡：政策執行的新典範

林玉華

摘要

公共行政與政策科學歷經研究的文藝復興回歸到政治制度的焦點，政策網絡成為分析西方社會公共政策制訂與執行的方式。過去二十年由於政府責任範圍的擴張與公共事務的漸趨複雜，使得現代政府的政策制訂趨向分割性與專門性，當政策過程分割化，愈來愈多的團體被允許參與政策領域，政策制訂與執行漸趨多元的事實，造就不同政策領域各種政府與團體關係的存在。

政策網絡的分析如何適應公共行政的發展成為政策執行的典範？其實網絡分析並非是一個全新的途徑，當代的新管理主義、新制度主義整合到 Vincent Ostrom 的行政行為世界中，匯流出政策網絡的三個核心價值；也就是以靈活的企業精神的政府設計處理政策問題，以集體選擇的資源互換分析政策問題，以小而美的管理規模提昇行政效率。

政策網絡已成為解釋政策過程複雜關係的典範，英美學者視政策網絡為一個政策領域的國家與社會關係模式，德國學者認為政策網絡是跳脫傳統官僚與市場機制的治理型態。容或這兩種概念的分析模式有別，政策網絡的準政治制度的存在則為社會的事實。

關鍵詞：公共政策、政策執行、政策網絡、新公共管理、新制度主義、政策社群、議題網絡、新治理結構。