政府與市場：

從行政科學典範變遷論「小而能政府」的建立

丘昌泰

摘要

政府與市場的關係一直是公共行政學者關切的焦點，本文從行政科學典範的角度剖析政府與市場在發展定位上的轉變，傳統公共行政典範企圖形塑官僚主義，建構「無事不管，無事不與」的「大有為政府」，近年來正受到新公共管理典範所主張的後官僚主義與「低成本、高效能」的「小而能政府」嚴苛的挑戰，市場導向的公共管理蔚為今天世界各國推動政府再造的主流思潮。立基於這樣的典範下，本文更進一步檢視台灣當局所推動的「政府再造計畫」以及大陸當局所推動的「機構改革」，描述其現階段的發展軌跡，並指陳其問題癥結。最後，則回歸到新公共管理的理論與實務層面，檢討該典範目前所遭遇到的批評與質疑，期盼能夠加以修正，以建構符合經濟效益與公平正義的小而能政府。

關鍵詞：政府、市場、新公共管理、政府再造